Haarlem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Haarlem.

Nr. 115801

3 december

2015

Beleidsregels ex artikel 2:75a van de Algemene Plaatselijke Verordening Haarlem (verblijfsontzegging)

De burgemeester van Haarlem,

- overwegende dat in de Algemene Plaatselijke Verordening van de Gemeente Haarlem de grondslag voor het opleggen van een verblijfsontzegging aan personen in verband met overtredingen van wettelijke bepalingen, danwel verstoring van de openbare orde is opgenomen;
- dat de burgemeester ingevolge artikel 2:75a van de Algemene plaatselijke verordening
- Haarlem bevoegd is om aan personen een verbod op te leggen om zich gedurende een in
- dat verbod genoemde tijdvak te bevinden in door hem aangewezen gebied;
- dat de openbare orde in de binnenstad van Haarlem ernstig wordt verstoord als gevolg van overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening, het Wetboek van Strafrecht, de Opiumwet, Wet Wapens en Munitie danwel andere gedragingen die de openbare orde ernstig verstoren;
- dat deze verstoringen van de openbare orde gepaard gaat met ernstige vormen van overlast;
- dat het bestaande instrumentarium onvoldoende is gebleken om de verstoringen van de openbare orde en de daarmee gepaard gaande overlast tegen te gaan;
- dat het opleggen van een verblijfsontzegging noodzakelijk is om het ordelijk verloop van het gemeenschapsleven veilig te stellen, welke voldoet aan de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit;
- dat het voor de handhaving van de openbare orde noodzakelijk is dat een verblijfsontzegging kan worden opgelegd voor de binnenstad van Haarlem aan ordeverstorende personen
- dat hij de uitoefening van deze bevoegdheid onder strikte voorwaarden wenst te mandateren aan ambtenaren van politie;
- dat zowel politie als justitie kunnen instemmen met de wijze waarop de bevoegdheid tot het opleggen van verblijfsontzeggingen wordt uitgeoefend;
- dat hij met de vaststelling van de gebruiksinstructie tevens de beleidsregels met betrekking tot hem op grond van artikel 10a van de Algemene Plaatselijke Verordening toekomende bevoegdheid wenst vast te stellen;

Besluit:

1. de bevoegdheid tot het geven van een verblijfsontzegging als bedoeld in artikel 2:75a van de Algemene Plaatselijke Verordening van de Gemeente Haarlem te mandateren aan de Teamchef van het Basisteam Haarlem van de Politie Eenheid Noord-Holland volgens vastgestelde beleidsregels, met de mogelijkheid van ondermandaat aan de Hulpofficieren van Justitie, Operationeel Experts en Operationeel Commandanten onder voorwaarde dat de gemeente een afschrift krijgt van iedere waarschuwing en iedere verblijfsontzegging die is opgelegd;
2. de volgende gebruiksinstructie / beleidsregels vast te stellen.

Beleidsregels / gebruiksinstructie verblijfsontzeggingen Haarlem Centrum

1. Aangewezen Gebied

Als gebied, waar het personen, aan wie overeenkomstig deze beleidsregels / instructie een verblijfsontzegging wordt opgelegd, verboden is te verblijven is aangewezen:

Het gebied dat wordt begrensd door het water van het Spaarne , Kampersingel , Gasthuissingel, Raamsingel, Leidsevaart , Zijlsingel, Kinderhuissingel, Schotersingel en Kloppersingel inclusief de hier genoemde straten [1].

II. Verblijfsontzeggingen

Bij het geven van een verblijfsontzegging op grond van artikel 2:75a van de APV in mandaat namens de burgemeester dient volgens de hiernavolgende instructies te werk te worden gegaan:

- In de verblijfsontzegging wordt eenduidig aangegeven op grond van welke feiten de persoon de verblijfsontzegging ontvangt en wordt duidelijk aangegeven voor welk tijdvak de verblijfsontzegging geldt.
- Tegen de betrokkene dient een proces-verbaal te zijn opgemaakt terzake van overtreding van de onder III van deze beleidsregels / gebruiksinstructie genoemde strafbare handelingen.

Dit criterium is bedoeld ter versteviging van de formele juridische basis van de identificatie van het individu aan wie een verblijfsontzegging zal worden aangezegd. Het is controleerbaar en bezit voldoen de hardheid.

- Indien het in verband met persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is, kan, overeenkomstig artikel 2:75a, lid 4 de verblijfsontzegging worden beperkt. Van deze beperking dient in uitzonderingsgevallen gebruik te worden gemaakt. Bijvoorbeeld in het geval de betrokkene in het gebied waarin de ontzegging van kracht is, werkt, woont of zijn postadres heeft, noodzakelijk een bezoek moet brengen aan een hulpverleningsinstantie, huisarts e.d. Het is aan de betrokkene de noodzaak hiertoe aan te tonen. In zulke gevallen wordt dat gebied zodanig aangepast dat die persoon een aanlooproute heeft naar en van zijn woning of werklocatie. Ook kan ervoor worden gekozen om in plaats van een route een beperking op te nemen dat hij het gebied waarvoor de verblijfontzegging geldt mag betreden indien hij kan bewijzen dat er een dringende noodzaak is om in het gebied te komen, bijv een afspraak bij de dokter.
- De betrokkene dient te worden gehoord omtrent zijn belang aangaande de aanwezigheid in het aangewezen gebied. Zijn verklaring wordt schriftelijk vastgelegd.

Indien de persoon aan wie de verblijfsontzegging gegeven moet worden, kan aantonen dat betrokkene een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, wordt daarmede bij het opleggen van de verblijfsontzegging rekening gehouden, in die zin dat het verbod om in het gebied te verblijven niet geldt voor zover de aanwezigheid in het gebied een relatie heeft met het aangegeven zwaarwegende belang. Of iemand een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Het kan daarbij alleen gaan om belangen in de persoonlijke sfeer, te weten indien betrokkene in het gebied zijn woning heeft, zijn werk of beroep uitoefent of hulpverlenende instanties bezoekt. Zo'n aange voerd belang zal telkens op zijn inhoud beoordeeld worden.

[1] Indien een verblijfsontzegging wordt opgelegd aan personen in verband met ordeverstorende gedragingen, dan geldt deze verblijfsontzegging ook voor de straten die het aangewezen gebied begrenzen.

- Een verblijfsontzegging is niet van toepassing op personen die zich binnen het aangewezen gebied bevinden in een openbaar middel van vervoer.
- De verblijfsontzegging wordt in geval van staandehouding, aanhouding op heterdaad en aanhouding buiten heterdaad uitgereikt dan wel per aangetekende post verzonden aan de verdachte binnen twee weken na het gepleegde feit. In de verblijfsontzegging staat vermeld wanneer de ontzegging in werking treedt. In de praktijk zal dat de dagtekening van de verblijfsontzegging betreffen.

III. Strafbare en/of openbare orde verstorende handelingen

Bij de volgende geconstateerde strafbare feiten dan wel openbare orde verstorende handelingen wordt een verblijfsontzegging gegeven voor de in de tabel vermelde duur.



Haarlem

Feiten waarvoor ontzegging wordt opgelegd	Termijn ontzegging
categorie 1: • samenscholing en ongeregeldheden (Artikel 2:1 APV) • ordeverstoring evenement (2:26 APV) • ordeverstoring in inrichting (artikel 2:31 APV) • vervoer inbrekerswerktuig (2:44 APV) • vervoer geprepareerde voorwerpen (2:44a APV) • hinderlijk gedrag op openbare plaatsen (artikel 2:47 APV) • openlijk drankgebruik (artikel 2:48 APV) • hinderlijk gedrag bij gebouwen (artikel 2:49 APV) • hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke gebouwen (artikel 2:50 APV) • natuurlijke behoefte doen (artikel 4:8 APV) • baldadigheid (artikel 424 Sr.) •	twee weken
categorie 2: • lokaalvredebreuk (artikel 139 Sr.) • openlijke geweldpleging tegen goederen (artikel 141 Sr.) • vernieling van gebouwen (artikel 170 Sr.) • bedreiging met misdrijf (artikel 285 Sr.) • mishandeling (artikel 300, 301 Sr.) • deelneming aan aanval of vechterij (artikel 306 Sr.) • ordeverstoring in dronkenschap (artikel 426 Sr.) • openbare dronkenschap (Artikel 453 Sr.) • overtreding Wet Wapens en Munitie: traangas, boksbeugels, wapenstokken, steekwapens e.d. • vernieling (artikel 350 Sr.) • huisvredebreuk (artikel 138 Sr.) • diefstal (artikel 310 en 311 Sr.) • bezit van meer dan gebruikershoeveelheid drugs (artikel 2 en 3 Opiumwet) • verkopen of verstrekken van softdrugs (artikel 3 Opiumwet) • drugshandel op straat (Artikel 2:74 APV) • belediging ambtenaar in functie (artikel 267 Sr.) • straatprostitutie (artikel 3:9 APV)	zes weken



• Heling (artikel 416 en 417 Sr.) • Wederspannigheid (artikel 179 en 180 Sr.) • Niet opvolgen bevel van de politie (artikel 2:1 APV) • Aanbieden vals geld (artikel 209 Sr.) • Valsheid in geschriften (vals ID) (artikel 225 en 231 Sr) • recidive van feiten **categorie 1**	
categorie 3: • overtreding Wet Wapens en Munitie: vuurwapens/schietwapens • zware geweldsmisdrijven: zware mishandeling (artikel 302, 303 Sr), (poging tot) doodslag (artikel 287 Sr) • verkopen of verstrekken van harddrugs (artikel 2 Opiumwet) • diefstal met geweld (artikel 312 Sr) • openlijke geweldpleging uitsluitend tegen personen (artikel 141 Sr), • afpersing (artikel 317 Sr), • afdreiging (artikel 318 Sr) • overtreding verblijfsontzegging (art. 2:75a APV) • Agressie en geweld tegen medewerkers in de publieke sector (artikel 141, 179, 180, 285, 300, 301 Sr) • recidive van feiten **categorie 2**	twaalf weken

IV Voorbereidingsprocedure verblijfsontzegging

Zodra een verdachte is aangehouden[2] en proces-verbaal is opgemaakt voor een geconstateerd feit uit de feitentabel, gepleegd in of in relatie tot het aangewezen gebied wordt bekeken of hij voldoet aan de volgende voorwaarden:

1) indien er één proces-verbaal is opgemaakt voor feiten, die voorkomen op de feitentabel, wordt er door de politie een op naam gestelde waarschuwing uitgereikt aan betrokkene.
2) indien er in de zes maanden voorafgaand aan de aanhouding een op naam gestelde waarschuwing is uitgereikt, wordt een verblijfsontzegging opgelegd aan betrokkene conform de termijn uit de feitentabel, aangezien er gerechtvaardigde vrees bestaat voor hernieuwde openbare ordeverstoring.
3) indien er in de zes maanden voorafgaande aan de aanhouding een verblijfsontzegging is uitgereikt dan wordt opnieuw een ontzegging opgelegd conform de termijn uit de feitentabel, aangezien er gerechtvaardigde vrees bestaat voor hernieuwde openbare ordeverstoring.

[2] Met een aanhouding wordt gelijk gesteld een staandehouding en met een proces-verbaal een zogenaamd mini-proces verbaal.

V Overtreding verblijfsontzegging

Indien een verdachte is aangehouden wegens overtreding van de verblijfsontzegging (misdrijf op basis van artikel 184 van het wetboek van strafrecht), krijgt deze conform de feitentabel een nieuwe verblijfsontzegging voor de duur van 12 weken, aansluitend op de verblijfsontzegging die de verdachte al heeft. Indien de verdachte dan opnieuw de opgelegde verblijfsontzegging overtreedt, dan kan de officier van justitie een gedragsaanwijzing opleggen aan de verdachte op grond van artikel 509hh van het Wetboek van Strafvordering. Voor overtreding van de gedragsaanwijzing kan de verdachte, na aanhouding, mogelijk in verzekering en vervolgens in bewaring worden gesteld. Dat is afhankelijk van de omstandigheden van het geval. De officier van justitie beslist hierover.



VI. Registratie

Van de toepassing van de verblijfsontzeggingen wordt door de teamchef van het basisteam Haarlem van de Politie, Eenheid Noord-Holland, een adequate registratie bijgehouden. Van iedere waarschuwing en iedere opgelegde verblijfsontzegging wordt een afschrift verzonden aan de gemeente Haarlem.

VI. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking de eerste dag na publicatie in de Stadskrant. Dit besluit wordt aangehaald als ‘Beleidsregels / gebruiksinstructie verblijfsontzeggingen Haarlem Centrum’.

Haarlem, 8 april 2011, laatstelijk gewijzigd op 16 november 2015

De burgemeester van Haarlem,

Mr. B.B. Schneiders